

## ПРЕДВЫБОРНАЯ ПРОГРАММА

1. Единство как основная предпосылка реформ второго поколения
2. Внешние отношения и безопасность
3. Конкурентная, инновационная экономика
4. Обеспечение достойной жизни
5. Эффективная система государственного управления
6. Соразмерное развитие территорий

Уважаемые соотечественники,

За последние 16 лет наша страна прошла сложный путь становления государственности. После борьбы за свободу Арцаха, победив и экономический кризис, социальные конфликты, партийные и идеологические противоречия, мы строим новую жизнь, основанную на основополагающих демократических принципах. Как результат, в настоящее время, конечно, медленно, наша жизнь меняется к лучшему.

Стержнем наших сегодняшних задач является укрепление государственности, становление такого общества, которое основано на плюрализме, отсутствии дискриминации, терпимости, справедливости и согласии.

В нашей стране развитие политических событий должно быть основано на гарантировании достоинства человека, свободы и равенства, установлении верховенства закона, принципах обеспечения демократии.

Внесенные в Конституцию РА последние изменения и дополнения создают необходимые предпосылки для осуществления этих целей, обеспечивают максимально сбалансированные отношения между ветвями власти, гарантируют эффективное осуществление в нашей стране народовластия и общественной самоорганизации.

Президентские выборы 2008 года подтверждают, что в Армении совершенствование избирательных процессов и проведение демократических выборов уже являются традицией.

Сегодня мы должны максимально сконцентрироваться на будущем, не распылять наши возможности в напрасных дискуссиях относительно упущений и ошибок прошлого, а сотрудничать и вести конструктивный диалог вокруг тех вопросов и задач, которые относятся к нашим национально-государственным приоритетам и направлены на построение будущего.

Армения, к которой мы стремимся и которой достигнем

Мы имеем четкое и реализуемое видение развития нашей страны. Нашей стратегической целью является построение такой Армении, которая объединит все армянство - сохранив и развивая национальные традиции и используя лучшие достижения мировой цивилизации.

В Армении, к которой мы стремимся, должна царить атмосфера взаимного уважения, любви и терпимости.

Армения, к которой мы стремимся, должна быть признана как страна, обеспечивающая наилучшие условия для предпринимательства и инвестиций в конкурентной среде. Наше будущее – общество, основанное на знаниях.

В Армении, к которой мы стремимся, должна быть обеспечена безопасная, достойная жизнь и возможность самовыражения для каждого гражданина нашей страны. Для любой армянской семьи образование и знания будут ценностью, пользующейся самым большим спросом.

Армения, к которой мы стремимся, должна стать сильным демократическим государством с эффективной системой управления, где наивысшей ценностью является человек, приоритетом – его неотчуждаемые права.

Армения, к которой мы стремимся, будет иметь власть, пользующуюся доверием своих граждан.

Армения, к которой мы стремимся, все будут равны перед законом. Между государством и гражданами не будет искусственных барьеров. В Армении, к которой мы стремимся, не будет бедных, не будет привилегированных.

Претворить все это в жизнь нелегко. Нашему народу никакие достижения никогда легко не давались. Нам всегда удавалось побеждать благодаря воле и единству. Это – формула нашей победы. У нас есть воля и решимость для новых побед.

Значит, вперед – к Армении новых достижений, к Армении побед, к благополучной Армении.

Гарантом и авангардом построения этой Армении должен быть Президент РА, имея целью:

- укрепить в стране конституционность, считая соблюдение Конституции своей приоритетной задачей,
- считать важнейшей гарантией эффективного функционирования государственной системы обеспечение нормальной деятельности законодательной, исполнительной и судебной властей,
- как гарант независимости, территориальной целостности и безопасности Республики Армения, руководствоваться не только текущими общегосударственными задачами, но и логикой постановки и решения перспективных, стратегических подходов и проблем.

## Программа реформ второго поколения

### 1. Единство как основная предпосылка реформ второго поколения

Основной предпосылкой развития нашей страны является духовное единство нашего народа, что предполагает формирование необходимой атмосферы сотрудничества и доверия.

Наилучший подход к построению гражданского общества дал Нерсес Шнорали: «*Единство – в главном, свобода – во вторичном и любовь – во всем*».

Центром политических, культурных и экономических интересов значительной части рассеянных по всему миру армян является Родина-мать. Они релько заинтересованы в развитии Армении, и это означает, что отныне невозможна разработка и реализация какой-либо глобальной программы без учета этого фактора.

Нашим конкурентным преимуществом является объединенный потенциал всего армянства.

Мы предпримем внедрение концепции партнерства между государственным и частным секторами, что обеспечит совместную разработку и реализацию важнейших национальных и локальных программ, исключение таких функций государства, которые могут повредить нормальному развитию свободных конкурентных рыночных отношений.

Мы будем открыты для конструктивных предложений, обсуждений и сотрудничества, придавая также важное значение роли конституционного института, заключающегося в обращении с посланием к народу и Национальному Собранию.

Повышение культурного уровня с обязательным сохранением национальных культурных основ и расширение мировоззрения наших граждан являются важным условием построения нового общества. Культура укрепит связь армян по всему миру, уточнив тем самым наше особое место в диалоге цивилизаций.

Историческое и культурное наследие армянского народа, богатство природы и многочисленные традиционные качества нашей самобытности позволят превратить Армению в страну, привлекательную для организованного отдыха.

Мы имеем прекрасную возможность для того, чтобы сформировать в результате президентских выборов беспрецедентную ситуацию, которая будет лишена бессмысленных политических конфликтов и напряженности, обеспечит гармоничное и эффективное сотрудничество законодательной и исполнительной властей во имя реализации тех целей, к которым веками стремились наши предки.

## 2. Внешние отношения и безопасность

2.1. Быстро меняющийся мир, параллельно с имеющимися вызовами, открывает для Армении окно новых возможностей.

Внешняя политика нашей страны должна стать более активной и инициативной, обеспечив влиятельное участие Армении в международных и особенно региональных процессах, для чего необходимо:

- расширение и углубление многосторонних и межгосударственных двусторонних отношений, их гармоничное сопоставление, что создаст благоприятные условия для развития политических, экономических связей, роста товарооборота, стимулирования культурного сотрудничества с другими странами,
- продолжение членства в международных структурах и углубление сотрудничества, имея в основе процесса интеграции приоритетность защиты политических, экономических и других интересов нашей страны,

- применение исключительных возможностей информационных и коммуникационных технологий для международного сотрудничества, сплоченности и сотрудничества всего армянства, что приумножит наши конкурентные преимущества,
- построение экономического, финансового и культурного сотрудничества по международно принятым правилам,
- внедрение лучшего международного опыта и критериев для граждан и хозяйствующих субъектов, что с одной стороны повысит эффективность их деятельности, с другой стороны будет стимулировать отношения с зарубежными партнерами, в том числе создавая механизмы для защиты интересов наших граждан и хозяйствующих субъектов за рубежом.

Арцахская проблема в действиях Президента РА будет находиться в центре внимания.

Вопрос урегулирования проблемы Нагорного Карабаха будет базироваться на следующих принципах:

- право народа на самоопределение должно быть международно признано и должны быть созданы условия для его реализации,
- должна быть обеспечена безопасность населения и границ НКР,
- РА и НКР должны иметь общую границу.

Для каждого здравомыслящего человека очевидно, что каждый более или менее сложный процесс, тем более – урегулирование конфликта, невозможно осуществить сразу, за один день, это совокупность действий, осуществляемых несколькими шагами.

Согласие между всеми сторонами карабахского конфликта должно содержать в одном пакете решения всех вопросов и те механизмы, которые должны обеспечить реализацию этих решений.

Мы должны построить нормальные отношения с соседними государствами. Мы будем проявлять готовность в вопросе установления дипломатических отношений и открытии границ с Турцией, считая, что в основе этого не может быть никаких предусловий: ни связанных с отказом от необходимости признания Геноцида армян, ни с нагорно-карабахским конфликтом.

2.2. Наш регион находится в центре интересов геополитических сил, и противоречия неизбежны.

Стратегия национальной безопасности будет направлена на обеспечение стабильности нашей страны и региона, преодоление противоречий, что в первую очередь означает защищенность независимости, государства и народа, мир и международное сотрудничество, сохранение армянства и благополучие.

Геополитическая ситуация в регионе диктует необходимость наличия упорядоченной, эффективной системы обороны и безопасности. Главным, но не единственным звеном этой системы является армия.

В предстоящие годы основной задачей безопасности является построение единой, многоступенчатой системы национальной безопасности с участием органов государственного управления. Мы должны быть готовы к противодействию любым угрозам и опасностям.

### 3. Конкурентная, инновационная экономика

***Реформы второго поколения*** создадут наилучшие условия для бизнеса и инвестиций.

Для поощрения инвестиций и активного бизнеса налоговая и таможенная системы нашей страны должны быть международно конкурентоспособными.

Регулирование экономики не должно препятствовать становлению и развитию бизнеса, а наоборот, должно служить обеспечению равных условий, содействию развития и сокращению рисков.

Мы продолжим оказывать содействие становлению армянских компаний, соответствующих мировым критериям, осуществляя инвестиции в новосозданные компании и оказывая финансовую помощь малым и средним предприятиям, находящимся в стадии ускоренного роста.

Будет поощряться внедрение системы корпоративного управления в реальном секторе экономики. Предприятия с государственным участием в обязательном порядке внедрят лучшие стандарты корпоративного управления. Государство будет постоянно стимулировать развитие прозрачно работающих предприятий, имея целью повышение доверия общества по отношению к бизнесу.

В центре внимания должны оставаться вопросы структурных преобразований и модернизации инфраструктур, гармонизируя решение текущих, среднесрочных и перспективных задач.

В рамках реформ второго поколения мы будем проводить промышленную политику нового качества. Инновационная промышленность и развитие услуг высокой стоимости возглавят экономический рост и более глубокую интеграцию с развитыми рынками.

Индустриализация сельского хозяйства и полноценное задействование цепи производство-переработка-рынок дадут возможность обеспечить в этой отрасли рост доходов тех, кто занимается сельским хозяйством.

Финансовая система Армении обладает реальным потенциалом для того, чтобы стать региональным финансовым центром. Ярким примером этого является начало деятельности Стокгольмской биржи в Армении. Реализация программы совместных действий обеспечит серьезные предпосылки для достижения поставленной цели.

Мы продолжим нашу политику углубления финансового посредничества. Финансовые услуги будут доступны и досягаемы для всех на всей территории Армении. Каждая новосозданная семья будет иметь возможность приобрести квартиру и автомобиль.

Страховые компании и накопительные пенсионные фонды создадут стимулы для накопления сбережений. В Армении не должно быть никого, кто не застрахован от опасных для жизни случаев и бедности.

#### 4. Обеспечение достойной жизни

Реформы второго поколения напрямую скажутся на благосостоянии всего народа. Каждый должен ощущать, что возможности его самовыражения расширяются, и качество его жизни улучшается.

Будут созданы благоприятные условия для обеспечения людей работой. «Работа должна искать человека», что означает наличие эффективного рынка рабочей силы, который выявит проблему структурной безработицы. Это даст возможность осуществить целевые программы по переподготовке для приведения навыков и специализации людей в соответствие с рабочими местами.

Нам нужны квалифицированные специалисты.

##### 4.1 Образование и наука

В 21-м веке основной парадигмой развития всемирной экономики является формирование общества, основанного на интеллекте и знаниях, где основными двигателями являются идеи и открытия, а также способность их внедрения в повседневную жизнь быстрее других.

Исходя из этой парадигмы, функции государства ощутимо меняются. *«В 21-м веке иметь низкий уровень образования означает иметь низкий уровень жизни».*

Необходимо принять новые законы, перестроить систему науки и образования, создать такие структуры, которые дадут возможность объединить научный и интеллектуальный потенциал всего армянства.

Это именно та задача, решение которой откроет двери для будущего развития.

Построение такого будущего зависит от того, в какой мере нам удастся создать эффективную, конкурентоспособную, соответствующую требованиям времени научно-образовательную систему. А все предпосылки для этого у нас есть.

Единственной стабильной ценностью в современном мире будут знания, следовательно, надежным путем обогащения является получение хорошего образования.

##### 4.2 Здравоохранение

В этой сфере целью наших программных подходов является осуществление перехода к новому этапу реформирования здравоохранения.

Медицина будет доступной для всех.

Качество медицинских услуг существенно улучшится за счет внедрения в системе здравоохранения новых, высоких технологий.

Будут выявлены имеющие в регионе большой спрос направления здравоохранения и предприняты шаги для превращения Армении в региональный здравоохранительный центр. Модернизация курортных центров (Джермук, Арзни, Диличан, Агверан) будет существенно способствовать решению этой задачи.

В то же время мы должны осознавать, что здравоохранение - это не только оказание больным высококачественных медицинских услуг, но и эффективная система охраны здоровья и предупреждения заболеваний.

Развивая физическую культуру и спорт, мы должны стимулировать здоровый образ жизни.

Здоровье людей является нашим приоритетом.

#### 4.3 Пенсионная система

Мы считаем важнейшей социальной задачей дальнейшее повышение пенсий – с таким расчетом, чтобы пенсия была существенно выше уровня бедности.

Параллельно с этим будут продолжены работы по внедрению многоступенчатой пенсионной системы, включая внедрение накопительной пенсионной системы.

Наше население должно научиться сберегать. Молодое поколение должно само взять на себя ответственность за обеспеченную старость, участвуя в накопительной системе пенсионного обеспечения.

Мы обеспечим достойную жизнь для пенсионеров.

Сегодня оказавшиеся в сложнейших условиях инвалиды, дети-сироты, многодетные семьи, ветераны войны, семьи погибших азатамартиков и беженцы не могут решить стоящие перед ними проблемы без заботы государства.

Мы расширим целевые социальные программы, сделав их участником и частный сектор, что будет способствовать оздоровлению морально-психологической атмосферы.

### 5. Эффективная система государственного управления

**Реформы второго поколения** невозможно осуществить без формирования эффективной системы управления.

Современная эффективная система государственного управления означает управлять государственными средствами по законам предпринимательства, беречь каждую луму, последовательно повышая эффективность и прозрачность деятельности.

Мы еще должны научиться четко формулировать желаемые результаты и сделать возможным контроль за их выполнением. Существенно повысится качество услуг, предоставляемых государственными институтами, а также институтами государственного управления, а общество будет иметь возможность для их оценки.

Мы достигнем того, чтобы эффективность работы ведомств в годовом разрезе оценивалась именно по этим принципам. Это означает, что Контрольная палата в первую очередь должна осуществлять процессуальный аудит.

Эффективность общественных инвестиций и высокая производительность в государственном секторе становятся приоритетами, требующими улучшения системы государственного управления путем внедрения правил корпоративного управления.

Мы разработаем программы и внедрим систему электронного управления, которая обеспечит в учреждениях государственного управления и местного самоуправления предоставление государственных услуг посредством интернета, доведя до минимума контакт государственного служащего и гражданина и, тем самым, существенно снизит коррупционные риски.

Коррупция, теневая экономика, неравные конкурентные условия: решение этих проблем находится в сфере эффективного управления и требует гармоничного изменения технологий, средств и методов управления. Одним из стержневых вопросов нашей политики будет развертывание действенной и последовательной борьбы с взяточничеством и коррупцией.

Преодоление коррупции, теневой экономики, кроме перечисленных подходов, предполагает и преодоление психологических трудностей. Уклонение от налогов и взяточничество будут рассматриваться как постыдные и осуждаемые обществом явления. Не будут приниматься в расчет родственные связи, не будут рассматриваться в качестве товарищей, друзей и однопартийцев те люди, которые будут уклоняться от уплаты налогов и терпимо относиться к этому порочному явлению.

Понятно, что за один день и только лозунгами эта задача не решится: необходима комплексная, всеобъемлющая программа. Общество не поверит властям, если эту борьбу не возглавит Президент Республики.

## 6. Соразмерное развитие территорий

Одной из важнейших функций современного государства является обеспечение соразмерного территориального развития. Сегодня в Армении территориальные несоразмерности стали серьезным препятствием для социально-экономического развития. Ереван сверхперегружен культурными, здравоохранительными, промышленными, финансовыми, образовательными функциями, а также функциями государственного управления и юстиции - за счет других территорий. Вывод некоторых функций из Еревана стал необходимостью.

Важным шагом будет изменение системы территориального управления, направленное на повышение уровня самоуправления и ответственности органов территориального управления. Будут усовершенствованы механизмы финансового выравнивания. Будет обеспечен рост бюджетов органов местного самоуправления, доступность общественных услуг в первую очередь будет обеспечена в районах.

Предметом постоянного внимания будет предотвращение оттока населения из отдаленных и приграничных регионов. Основной причиной оттока населения из этих регионов является отсутствие либо узкая специализация рабочих мест, низкая социальная активность,

приводящая к социальному безразличию. Сознавая это, будет проявлен комплексный подход к вопросу развития всей территории Армении.

В рамках концепции государственно-частного партнерства будет разработана национальная программа развития территорий.

*Дорогие соотечественники,*

*Сегодня наш взор должен быть направлен в будущее. Мы прошли дорогу трудностей и испытаний, накопили опыт и знания.*

*Мы знаем все те проблемы, которые заботят каждого гражданина Армении. Знаем также, как нужно их решить.*

*Мы будем делать все, чтобы в Армении были окончательно преодолены безработица и бедность, чтобы как можно скорее улучшилась жизнь простого человека, чтобы наша страна стала более безопасной, чтобы мы жили в сильном демократическом государстве и имели справедливое общество. Мы достигнем всего этого – при Вашем доверии и содействии.*

*Пусть Бог даст нам мудрости – чтобы, осмыслив достигнутое, приумножить национальный потенциал и покорить новые вершины.*

*Вперед, Армения!*